

11  
Aurelio E. Fernández-Conchoso



**REGIMEN ADMINISTRATIVO  
DE LA NAVEGACION**

*(Análisis de la Ley de Navegación  
e instrumentos vinculados)*

Ediciones Marítimas Venezolanas  
Caracas, 1993

## INDICE GENERAL

DEDICATORIA	5
AGRADECIMIENTOS	7
PROLOGO	9
INTRODUCCION	11

### PRIMERA PARTE: EL DERECHO MARITIMO EN GENERAL

#### CAPITULO I EL DERECHO MARITIMO

I.- El Derecho Marítimo. Particularismo	17
II.- El Derecho Marítimo Positivo de Carácter Público	18
III.- Concepto y Características del Derecho Marítimo en su Aspecto Público	21
IV.- La Ley de Navegación en el Derecho Marítimo Público Positivo y sus Fuentes	24
A) La Ley de Navegación	24
B) Fuentes Normativas de Derecho Marítimo en su Aspecto Público	26

**SEGUNDA PARTE:  
 APLICACION DE LA LEY DE NAVEGACION E  
 INSTRUMENTOS VINCULADOS**

**CAPITULO II  
 LOS SUJETOS**

I.-	Los Sujetos en General	31
II.-	Tripulantes	32
III.-	Los Propietarios de Buques o Armadores	33
IV.-	Los Agentes Navieros	34
V.-	Empleados de las Compañías Navieras	36
VI.-	La Gente de Mar	37
VII.-	Los Embarcadores y Consignatarios	38
VIII.-	Los Pasajeros	41
IX.-	Sociedades de Clasificación	45
X.-	Otros Sujetos	47

**CAPITULO III  
 LOS OBJETOS REGULADOS**

I.-	El Buque	49
II.-	Los Accesorios de Navegación	50
III.-	Las Construcciones de tipo Marítimo	53
IV.-	Construcciones no estrictamente Marítimas	56

**CAPITULO IV  
 EL AMBITO TERRITORIAL  
 DE APLICACION**

I.-	Las Aguas Jurisdiccionales	59
II.-	El Mar Territorial y la Zona Marítima Contigua	61
	A) El Mar Territorial	61

1) El Derecho de Paso Inocente	63
2) Limitaciones Jurisdiccionales con respecto a Buques	65
B) La Zona Marítima Contigua	66
III.- La Plataforma Continental y la Zona Económica Exclusiva	68
A) La Plataforma Continental	68
B) La Zona Económica Exclusiva	70
IV.- Alta Mar	73
A) Libertad de Navegación	74
B) Nacionalidad de Naves y Jurisdicción sobre las mismas	74
C) Persecución de Naves	76
D) Naves Piratas	78
E) Tendido de Cables y Tuberías Submarinas. Responsabilidad	80
V.- Las Aguas Interiores	83
VI.- Riberas, Terrenos de Orilla y Playas	85
A) La Franja Costera y la Zona Protectora	85
B) Propiedad de estos Terrenos	87

## CAPITULO V

### LOS ORGANOS DE APLICACION:

#### Inicio

I.- Los Organos de Aplicación en General	91
II.- La Autoridad Marítima	91
III.- El Ministerio de Transporte y Comunicaciones	94
A) Estructura Orgánica Interna	96
1) La Dirección General Sectorial de Transporte Acuático	96
2) Las Direcciones de Línea	96
a) La Dirección de Capitanías de Puerto	97

	b) La Dirección de Navegación Acuática	97
	c) La Dirección de Transporte Acuático	98
IV.-	Las Capitanías de Puerto	99
V.-	La Policía Marítima	105
	A) Policía Marítima en sentido estricto	106
	1) Las Capitanías de Puerto como Organos de Policía Marítima	106
	2) El Comando de Guardacostas de la Armada Nacional	107
	3) El Comando de Vigilancia Costera de las Fuerzas Armadas de Cooperación	109
	B) Policía Marítima en sentido amplio	110
	1) Los Pilotos Oficiales	110
	2) Los Capitanes y Comandantes de Naves	111
VI.-	Policía de Sanidad Marítima	111
VII.-	Los Bomberos Marinos	113
VIII.-	Los Cónsules de la República	114

## CAPITULO VI

### LOS ORGANOS DE APLICACION

#### Conclusión

I.-	El Consejo Nacional de Marina Mercante y Otros Organos Consultivos Colegiados	117
	A) El Consejo Nacional de Marina Mercante	117
	B) La Junta de Investigación de Accidentes Marítimos	119
	C) El Consejo de Instrucción de la Marina Mercante	119
	D) La Junta para el Análisis y Opinión de los Casos de Apelación de Multas Previstas en la Ley de Protección y Desarrollo de la Marina Mercante	120

II.-	Los Registros Marítimos	122
	A) Los Registros Marítimos en General	122
	B) Los Distintos Registros Marítimos	123
	1) El Registro de la Marina Mercante Nacional	123
	2) El Registro de Patentes de Navegación, el Registro de Licencias de Navegación y el Registro de Permisos Especiales de Navegación	126
	3) El Registro de la Marina Deportiva Nacional	127
	4) El Registro de Agentes Navieros	128
	5) El Registro de Armadores Beneficiarios de la Reserva de Carga	129
	6) El Registro Marítimo de Personal	130
III.-	Los Organismos de Capacitación	132
	A) La Escuela Náutica de Venezuela	132
	B) La Escuela de Estudios Superiores de la Marina Mercante	134
	C) El Fondo de Capacitación de la Marina Mercante	135
IV.-	Organizaciones Privadas y Gremiales	136

### TERCERA PARTE:

## LAS NAVES Y ACCESORIOS DE NAVEGACION

### CAPITULO VII

## LAS NAVES Y ACCESORIOS DE NAVEGACION: CONCEPTO, CARACTERES Y CLASIFICACION

I.-	El Concepto de Buque o Nave en General	139
II.-	El Concepto de Buque o Nave en la Ley de Navegación	141
III.-	Otros Conceptos de Buque o Nave	144
IV.-	El Concepto de Accesorio de Navegación	148

V.-	Naturaleza y Características del Buque	150
	A) Naturaleza	150
	B) Características	153
	1) Nombre	154
	2) Nacionalidad	154
	3) Domicilio	156
VI.-	La Clasificación de las Naves	156
	A) La Clasificación en la Ley	157
	B) Otras Clasificaciones Derivadas de la Ley	158
	C) Clasificaciones Comerciales	159
	D) Clasificaciones Técnicas	160

### CAPITULO VIII

## LA PROPIEDAD DE LAS NAVES Y ACCESORIOS DE NAVEGACION EN VENEZUELA

I.-	El Régimen de Propiedad de las Naves y Accesorios de Navegación en Venezuela	165
	A) Buques Mercantes y Naves de Pesca y de Recreo de 10 toneladas o más	166
	B) Naves de Pesca y Naves de Recreo menores de 10 toneladas. Naves de Exclusivo Tráfico Lacustre, Fluvial o Intra-Jurisdiccional y otras Naves Menores	168
	C) Accesorios de Navegación	168
	D) La Decisión 314 del Acuerdo de Cartagena	170
II.-	El Régimen de Determinación de la Propiedad de Naves y Accesorios	171
III.-	La Construcción de Naves y Accesorios	176
	A) La Construcción de Buques en Venezuela	176
	B) Construcción de Naves en el Exterior	177
IV.-	La Transmisión de Naves y Accesorios	179
	A) Transmisión entre Nacionales	181

B)	Traspaso de Personas Extranjeras a Personas Nacionales	182
C)	Traspaso de Personas Nacionales a Personas Extranjeras	183
V.-	Transmisión por Herencia	185
VI.-	Modificación y Demolición de Naves	185
A)	La Modificación de las Naves	185
B)	La Demolición de Naves	186
VII.-	El Gravamen de las Naves y Accesorios Nacionales	188

## CAPITULO IX

### LOS DOCUMENTOS DEL BUQUE Y REQUISITOS DOCUMENTALES PARA LA NAVEGACION

I.-	Los Documentos y Requisitos Documentales en General	191
II.-	Los Documentos Fundamentales	191
A)	El Certificado de Matrícula	191
1)	Solicitud del Certificado de Matrícula	192
2)	Pérdida o Deterioro de la Matrícula	194
3)	Caducidad de la Matrícula	195
B)	El Pasavante	197
C)	La Patente de Navegación	199
D)	La Licencia de Navegación	202
1)	Solicitud de la Licencia de Navegación	202
2)	Pérdida o Deterioro	203
3)	Caducidad	204
E)	El Permiso de Navegación	204
1)	Solicitud de Permiso Especial	205
2)	Caducidad, Pérdida y Deterioro	206
III.-	Los Otros Requisitos Esenciales de Tipo	

<b>Documental</b>	<b>206</b>
A) El Certificado de Arqueo	206
B) El Certificado de Navegabilidad	209
C) El Certificado de Franco Bordo y Línea Máxima de Carga	213
D) El Rol de Tripulantes	216
E) Los Certificados "SOLAS"	218
1) Certificado de Seguridad de Construcción para Buques de Carga	219
2) Certificado de Seguridad de Armamento para Buques de Carga	219
3) Certificado de Seguridad Radiotelefónico para Buques de Carga	220
4) Certificado de Seguridad Radiotelegráfica para Buques de Carga	220
5) Los Certificados de Exención	220
F) Certificado Nacional de Construcción Naval	221
G) Certificado de Pasajeros	222
H) Los Certificados sobre Contaminación	222
1) El Certificado de Garantía CLC	223
2) Certificado OPA	224
I) El Certificado de Clasificación	225
IV.- Documentos y Ejemplares que deben llevarse a Bordo	228
A) Documentos que deben llevarse a Bordo	228
B) Ejemplares que deben llevarse a Bordo	230
V.- Los Diarios	233
A) Los Diarios en General	233
B) Valor Probatorio de los Diarios	234
VI.- Referencia a los Distintivos, Marcas y Banderas del Buque	237
A) Banderas	238
B) Marcas	239

C) Distintivos	240
----------------	-----

**CUARTA PARTE:  
LA REGULACION ADMINISTRATIVA  
DEL USO DE LAS NAVES**

**CAPITULO X  
LA REGULACION ADMINISTRATIVA DEL  
TRANSPORTE DE PERSONAS  
POR AGUA**

I.- Evolución del Transporte de Pasajeros por Mar	243
II.- La Regulación del Transporte de Personas por Agua	245
A) Obligaciones	247
B) Prohibiciones	248
III.- Control y Sanciones	250
IV.- La Reserva en el Transporte de Pasajeros	251

**CAPITULO XI  
LA REGULACION ADMINISTRATIVA DEL  
TRANSPORTE DE BIENES Y DE OTRAS ACTIVIDADES  
MARITIMAS:**

Inicio

I.- La Regulación del Transporte de Bienes	253
II.- La Protección de la Marina Mercante como Regulación del Transporte Marítimo de Bienes	255
III.- La Reserva de Carga en Venezuela	256
A) El Concepto Fundamental	256
B) Los Buques Beneficiados por el Sistema de Reserva de Carga	257
1) Buques Nacionales y Asimilados	257

2) Buques Propiedad de Entidades Estatales	260
C) Las Cargas Reservadas	261
1) Cargas Privadas	261
a) Carga General	262
b) Carga a Granel	262
c) Petróleo y sus Derivados	263
2) Cargas Estatales y Beneficiadas	264

**CAPITULO XII**  
**LA REGULACION ADMINISTRATIVA**  
**DEL TRANSPORTE DE BIENES Y**  
**DE OTRAS ACTIVIDADES MARITIMAS:**  
**Conclusión**

I.-	Excepciones a las Reglas de Reserva. Dispensas.	
	Rutas. Convenios de Asociación	267
	A) Las Dispensas	268
	B) Las Rutas	269
	C) Convenios de Asociación. Convenios	
	Bilaterales y Tratados	270
	1) Convenios entre Navieras	271
	2) Convenios Internacionales, Acuerdos y	
	Tratados	271
	3) Las Decisiones 288 y 314 del Acuerdo de	
	Cartagena y otros Acuerdos	272
	a) La Decisión 288	272
	b) La Decisión 314	273
	c) Otros Acuerdos	273
II.-	La Reserva de Cabotaje	275
III.-	Las Conferencias Marítimas. La Regulación	
	de los Fletes	280
	A) Las Conferencias Marítimas	280

	B) La Regulación de Fletes	283
IV.-	Operación de Naves Extranjeras en Actividades Científicas o de Investigación	286

**QUINTA PARTE:  
EL PERSONAL DE NAVEGACION**

**CAPITULO XIII  
EL PERSONAL DE NAVEGACION**

I.-	El Personal de Navegación en General. El Régimen Laboral y el Régimen Administrativo	291
	A) El Régimen Laboral	291
	B) Accidentes de Trabajo	294
	C) El Régimen Administrativo	294
II.-	Los Títulos, Licencias y Permisos. La Clasificación del Personal de Navegación	295
	A) Clasificación según la Especialidad	296
	1) Cubierta	296
	2) Máquinas	296
	3) Administración	297
	4) Peritos Navales	297
	B) La Clasificación Jerárquica	297
	1) Especialidad de Navegación. Títulos y Funciones	298
	2) Especialidad de Máquinas. Títulos y Funciones	299
	3) Especialidad de Administración. Títulos y Funciones	301
	4) Especialidad de Pesca. Títulos y Funciones	301
	5) Especialidad de Marina Deportiva	302
	6) Peritos Navales	302

III.-	Permisos y Equivalencias. Pasantías	303
	A) Permisos	304
	1) Oficiales Extranjeros	304
	2) Permisos Temporales para Ampliación de Funciones	304
	B) Equivalencias	305
	C) Pasantías	305
IV.-	Requerimientos sobre Personal Venezolano a Bordo de Buques Mercantes Nacionales	306
V.-	Cedulación del Personal de Navegación	307
VI.-	Referencia Especial al Capitán	310
	A) Naturaleza Jurídica de la Figura del Capitán	310
	B) El Capitán como Factor del Armador	311
	C) El Capitán como Empleado de Confianza y Dirección	312
	D) Autoridad Disciplinaria y Funciones	314

**SEXTA PARTE:  
HECHOS DE LA NAVEGACION**

**CAPITULO XIV  
LA RECEPCION Y DESPACHO DE NAVES**

I.-	La Recepción de Naves	322
	A) El Orden de Prioridad de Entrada de Naves	322
	B) La Visita de Entrada	323
	C) Presentación de Documentos y Certificados	324
II.-	El Despacho de Naves	325
	A) La Solicitud y Permiso de Zarpe	326
III.-	Caso Especial de Admisión y Permanencia de Naves de Guerra	329
	A) Condiciones y Requisitos para la Admisión y Permanencia de estas Naves	331

B) Prohibiciones	333
------------------	-----

## CAPITULO XV EL PILOTAJE

I.- La Noción de Pilotaje	335
II.- Naturaleza Jurídica del Pilotaje	337
III.- Las Zonas y Tasas de Pilotaje	339
A) Las Zonas de Pilotaje	339
B) Las Tasas de Pilotaje	340
IV.- Buques Exentos del uso del Servicio	342
V.- La Solicitud de Pilotaje. El Orden de Prioridad	343
VI.- El Problema de la Responsabilidad del Armador en Casos de Pilotaje	344

## CAPITULO XVI EL REMOLQUE

I.- El Remolque en General	349
II.- Clases o Variantes de Remolque	349
A) El Remolque - Asistencia	350
B) El Remolque - Transporte	353
C) El Remolque - Maniobra	356
1) El Servicio de Remolque	356
2) El Problema de la Responsabilidad	359

## CAPITULO XVII LOS ACCIDENTES MARITIMOS

I.- Los Accidentes Marítimos en General	363
II.- Regulación de los Accidentes Marítimos	365
III.- La Arribada Forzosa	367
IV.- Tipos de Accidentes	371

A) Pérdida	372
B) Naufragio	372
C) Incendio	373
D) Abordaje	373
E) Varadura	375
F) Averías	376
G) Accidentes Asimilables a los Marítimos	378
V.- La Protesta de Mar	379
VI.- Investigación de los Accidentes Marítimos.	
Procedimientos	384
A) Investigación, Procedimiento y Expediente Administrativo	384
B) La Junta de Investigación de Accidentes Marítimos	387
C) Otros Procedimientos	387
1) Aduanal	387
2) Fiscales	388
3) Penales	389
4) Civiles	390
VII.- Asistencia y Salvamento	391
A) El Salvamento y Asistencia en General	391
B) Regulación en nuestro Derecho	394
C) Búsqueda y Salvamento	396

#### APENDICE

#### Instrumentos Normativos con vigencia en Venezuela en Materia Marítima

I.- Convenciones Internacionales	403
II.- Leyes	407
III.- Decretos/Reglamentos	409

#### OBRAS CONSULTADAS